

**DICTAMEN 002/CSNI/SO/15-03-2023**

**POR EL QUE SE APRUEBA EL PROYECTO DE LINEAMIENTOS PARA LA DESIGNACIÓN E INTEGRACIÓN DE LA REPRESENTACIÓN DE LOS PUEBLOS Y COMUNIDADES ORIGINARIAS Y AFROMEXICANAS EN EL CONSEJO GENERAL Y LOS CONSEJOS DISTRITALES 14, 15, 16, 23, 24, 25, 26, 27 Y 28 DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.**

**ANTECEDENTES**

1. El 5 de junio de 2021 la Sala Regional Ciudad de México, dictó la sentencia recaída en el número de expediente SCM-JDC-274/2020 y acumulado, resolviendo revocar la sentencia emitida por el Tribunal Electoral del Estado de Guerrero en el expediente el acuerdo TEE/JEC/042/2020 y su acumulado, así como en plenitud de jurisdicción revocó el acuerdo 060/SE/14-10-2020 del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.
2. Con fecha 24 de noviembre del 2021, el Consejo General de este Instituto Electoral emitió el acuerdo 258/SO/24-11-2021, por el que se aprueba el Plan de trabajo para implementar acciones afirmativas que garanticen la representación de los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas en los Consejos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en cumplimiento a la sentencia dictada en el expediente SCM-JDC-274/2020 y acumulado.
3. El 27 de mayo de 2022, el Consejo General de este Instituto Electoral emitió el acuerdo 032/SO/27-05-2022, por el que se aprueban los resultados relativos a las medidas preparatorias para identificar a los pueblos indígenas y afromexicanos, sus sistemas normativos internos, así como sus usos y costumbres en el estado de Guerrero, previo al proceso de consulta para diseñar acciones afirmativas para garantizar su representación en los Consejos Electorales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en cumplimiento a la sentencia emitida en el expediente SCM-JDC-274/2020 y acumulado, por la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
4. El 27 de octubre de 2022, el Consejo General aprobó el acuerdo 058/SO/27-10-2022, por el que se aprueban los Lineamientos para regular el procedimiento de consulta previa, libre e informada a los pueblos y comunidades indígenas y/o afromexicanas del Estado de Guerrero, para diseñar acciones afirmativas que garanticen el derecho a su representación en los Consejos Distritales Electorales y el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.



## **INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

5. Con fecha 07 de noviembre del 2022, el Consejo General de este Instituto emitió el Acuerdo 061/SE/07-11-2022, por el que se aprobó la convocatoria para el desarrollo de los diálogos informativos, así como la convocatoria dirigida a la ciudadanía interesada en participar como observadoras y observadores de la consulta previa, libre e informada a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas del estado de Guerrero, a fin de diseñar las acciones afirmativas que garanticen su derecho a la representación en los Consejos Distritales y el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.
6. En fechas 23, 25 y 27 de noviembre de 2022, así como los días 1, 4, 5, 7, 8, 9, 11 y 12 de diciembre de 2022, se celebraron los diálogos informativos de la consulta, los cuales tuvieron como objetivo brindar la información suficiente y exhaustiva respecto del procedimiento, contenido, materia y finalidad de la consulta, a efecto de que la ciudadanía de las comunidades indígenas y afromexicanas accedieran al conocimiento pleno de la consulta y estuvieran en aptitud de adoptar la mejor decisión y con ello lograr una participación previa, libre e informada, desarrollando un total de 29 diálogos informativos en diversos municipios considerados sujetos de la consulta, los cuales, por su ubicación y fácil acceso, permitieron que asistieran autoridades comunitarias de otras municipalidades.
7. El 6 de diciembre de 2022, el Consejo General de este organismo electoral emitió el acuerdo 066/SE/06/12/2022, mediante el cual se aprobó la convocatoria para la celebración de los diálogos consultivos de la consulta previa, libre e informada a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas del estado de Guerrero, a fin de diseñar las acciones afirmativas que garanticen su derecho a la representación en los Consejos Distritales y el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.
8. En fechas 14, 15, 16, 17, 18, 19, 21 y 30 de diciembre de 2022, así como los días 7 y 8 de enero de 2023, este Instituto Electoral celebró los diálogos consultivos en los que, las autoridades comunitarias de los 43 municipios tuvieron la oportunidad de intercambiar sus opiniones, propuestas y sugerencias respecto de la manera en que se incorporará la representación indígena y afromexicana en los Consejos Electorales del IEPC Guerrero.
9. El 31 de enero de 2023, el Consejo General de este Instituto Electoral, emitió el acuerdo 005/SO/31-01-2023, por el que se aprueban los resultados de la consulta previa, libre e informada a pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas del Estado de Guerrero, relativa a la incorporación de su representación en los Consejos Electorales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, así como el modelo de Acción afirmativa en cumplimiento a la Sentencia dictada en el expediente SCM-JDC-



274/2020 y acumulado, por la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

Al tenor de los Antecedentes que preceden, y

## **CONSIDERANDO**

### **1. Marco Normativo**

#### **1.1. En materia de pueblos y comunidades indígenas**

- I. Que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM) en su artículo 2 reconoce que la Nación tiene una composición pluricultural sustentada en sus pueblos indígenas, a quienes les reconoce el derecho a la libre determinación en un marco constitucional de autonomía que asegure la unidad nacional; reconociendo también que la conciencia de su identidad es criterio fundamental para determinar a quiénes aplican las disposiciones sobre pueblos indígenas. Asimismo, en el inciso A, fracciones III y VII del mismo numeral **establece el derecho para elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, así como acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para los que hayan sido electos o designados**, en un marco que respete el pacto federal y la soberanía de los Estados. Así como elegir en los municipios con población indígena, representantes ante los ayuntamientos, observando el principio de paridad de género.

De igual manera, el mismo artículo en su apartado C reconoce a los pueblos y comunidades afromexicanas, cualquiera que sea su denominación, como parte de la composición pluricultural de la Nación y, en consecuencia, determina que tendrán en lo conducente los derechos señalados en los apartados A y B del citado artículo.

- II. Que el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, reconoce en sus artículos 2 y 3.1 la obligación para que el Estado establezca medidas para proteger el derecho de los pueblos indígenas y garantizar el respeto a su integridad, para asegurar a quienes los integran el goce de sus derechos en igualdad de condiciones que los otros sectores de la sociedad.
- III. Que de igual manera, el citado Convenio 169 precisa en su artículo 8, numeral 1 y 2, que al aplicar la legislación nacional a los pueblos interesados deberán tomarse debidamente en consideración sus costumbres o derecho consuetudinario, siempre que éstas no sean incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional ni con los derechos humanos internacionalmente reconocidos.



IV. Que la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos indígenas dispone, en sus artículos 1 y 2 que, como pueblo o personas, tienen derecho al disfrute pleno de todos los derechos humanos y las libertades fundamentales reconocidos en la Carta de las Naciones Unidas, la Declaración Universal de los Derechos Humanos y las normas internacionales de derechos humanos, en libertad e igualdad a los demás pueblos y personas.

V. Que la Ley 701 de Reconocimiento, Derechos y Cultura de los pueblos indígenas y comunidades afroamericanas del Estado de Guerrero, en sus artículos 2, 7 fracción I, incisos a, b y c y 12, **reconoce el ejercicio de sus derechos político electorales**, salvaguardando sus formas específicas de organización comunitaria; **el reconocimiento de sus sistemas normativos internos en el marco jurídico general**; y el derecho a elegir sus autoridades de acuerdo a sus propios usos y costumbres, garantizando la participación efectiva y equitativa de las mujeres y de los jóvenes mayores de dieciocho años, en un marco de respeto a la soberanía del Estado y la autonomía de sus municipios.

La misma Ley reconoce y garantiza en su artículo 26, fracciones I, III, VII y VIII, el derecho a la libre determinación y en consecuencia a la autonomía para, entre otras cosas, decidir sus formas internas de convivencia y organización social, económica, política y cultural; así como para elegir, de acuerdo a sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a sus autoridades o representantes; registrar candidatos preferentemente indígenas en municipios y distritos donde su población sea superior al cuarenta por ciento, garantizando la participación de las mujeres de manera paritaria, designados y aprobados por la Asamblea, y acceder plenamente a la jurisdicción del Estado. No pasa desapercibido que el antepenúltimo párrafo del citado artículo 26, reconoce que, para garantizar este derecho, las autoridades administrativas deben tomar en cuenta, sus costumbres y especificidades culturales.

VI. La referida Ley 701, en sus artículos 36 y 37, reconoce a los pueblos indígenas y afroamericanos "el conjunto de normas orales y escritas que se han transmitido por generaciones, enriqueciéndose y adaptándose con el paso del tiempo, de carácter consuetudinario que regulan sus relaciones familiares, comunitarias, la vida civil y la prevención y solución de conflictos al interior de cada pueblo o comunidad, entre sus integrantes". Asimismo, se reafirma la disposición de las autoridades del Estado para mantener "una relación de cooperación y comunicación con los pueblos y comunidades indígenas y afroamericanas, para garantizar que sus sistemas normativos internos sean adecuadamente conocidos por personas e instituciones ajenas a ellos, velando que no se contrapongan con lo dispuesto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; los tratados internacionales; la Constitución Política del Estado, y las leyes que de ella emanen.

## **1.2. En materia electoral**



## **INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

**VII.** Que la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (en adelante LGIPE) establece en sus artículos 99, numeral 1 y artículo 100, numeral 1 y 2, entre otras cosas, que los Organismos Públicos Locales contarán con un órgano de dirección superior integrado por una Consejera o un Consejero Presidente y seis Consejeras y Consejeros Electorales, con derecho a voz y voto; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional o estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz. Para lo cual, precisa que el cargo de las y los Consejeros será por un periodo de siete años, conforme al procedimiento previsto por la LGIPE, estableciendo para ello una serie de requisitos de elegibilidad para el cargo.

**VIII.** Que el artículo 124 de la CPEG, establece que el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, tiene la función de garantizar el ejercicio del derecho a votar y ser votado en las elecciones y demás instrumentos de participación ciudadana y de promover la participación política de la ciudadanía a través del sufragio universal, libre, secreto y directo; y ejercer la función mediante la organización, desarrollo y vigilancia de elecciones periódicas, plebiscitos, referéndum y demás instrumentos de participación ciudadana contribuyendo al desarrollo de la vida democrática, a la inclusión de eficacia de la paridad en los cargos electivos de representación popular, al fortalecimiento del régimen de partidos políticos y candidaturas independientes, al aseguramiento de la transparencia y equidad de los procesos electorales, a la garantía de la autenticidad y efectividad del sufragio, a la promoción y difusión de la educación cívica y la cultura democrática y, al fomento de la participación ciudadana en los asuntos públicos.

De igual manera, en el artículo 125, numeral 2, se establece que el órgano de dirección del Instituto Electoral se integrará con siete consejeros electorales con derecho a voz y voto, una secretaría ejecutiva y representaciones de partidos políticos, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz, cada partido político contará con un representante en el Consejo General.

**IX.** Que por su parte, el párrafo primero del artículo 173 de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero (en adelante LIPEEG), establece que el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, es un organismo público autónomo, de carácter permanente, independiente en sus decisiones y funcionamiento, con personalidad jurídica y patrimonio propio, responsable de la función estatal de organizar las elecciones locales y los procesos de participación ciudadana, y de promover la participación ciudadana, conforme a esta Ley y a la Ley de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero. Asimismo, que todas las actividades del Instituto se regirán por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad, paridad, y se realizarán con perspectiva de género.



## **INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

### **1.3. Acuerdo 005/SO/31-01-2023 del Consejo General del IEPC Guerrero**

- X. Que el Consejo General de este Instituto Electoral, mediante acuerdo 005/SO/31-01-2023, por el que se aprueban los resultados de la consulta previa, libre e informada a pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas del Estado de Guerrero, relativa a la incorporación de su representación en los Consejos Electorales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, así como el modelo de Acción afirmativa en cumplimiento a la Sentencia dictada en el expediente SCM-JDC-274/2020 y acumulado, por la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en el que, se dispuso en el considerando XXXVIII que “la emisión de la normativa de conformidad con la acción afirmativa aprobada mediante el presente Acuerdo y el anexo 2 correspondiente, en un plazo no mayor a 30 días hábiles contados a partir de la aprobación del presente Acuerdo”

En ese sentido, toda vez que la Comisión de Sistemas Normativos Internos ha sido la instancia de auxilio al Consejo General para los trabajos relacionados con la atención a pueblos indígenas y afromexicanos, se estima conveniente proponer la emisión de la normativa que reglamenta la acción afirmativa aprobada por el Consejo General, a efecto de que, la misma sea remitida a la Comisión de Normativa Interna y se continúe con el procedimiento previsto por este Instituto Electoral para la emisión y actualización de la normatividad interna, en el entendido de que, si bien se cumple con lo ordenado por el Consejo General, no obstante, es necesario que se agote el trámite y procedimiento interno, a fin de dar certeza respecto de la norma que se construye y que la misma deviene de la acción afirmativa que fue aprobada mediante el acuerdo 005/SO/31-01-2023.

- XI. Que por lo anterior, el proyecto de Lineamientos para la designación e integración de la representación de los pueblos y comunidades originarias y afromexicanas en el Consejo General y los Consejos Electorales Distritales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, que esta Comisión pone a consideración y en su caso aprobación, está conformado por 3 apartados; **introducción, fundamento legal y objetivos**, así como por 93 artículos y 2 transitorios, de conformidad con los siguientes capítulos: **el primero** corresponde a las disposiciones generales, en el que se precisa la obligatoriedad, aplicación e interpretación de los mismos, así como las facultades a la Comisión de Sistemas Normativos Internos para aprobar la documentación que se requiera, y se precisan además los conceptos utilizados en el citado documento; **el capítulo II. Del cargo de representantes que se designarán ante el Consejo General y los Consejos Distritales Electorales Locales**, se precisa el objetivo de ello, los cargos a designar, su denominación general y particular, la forma en que se elegirá y municipios o distritos donde aplicará la medida afirmativa; además se incluyen cuatro secciones



## **INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

correspondientes a los requisitos para ser representante, funciones, atribuciones, facultades, derechos y obligaciones, lo referente al perfil de las propuestas, así como también, se precisa el debido cumplimiento de la paridad de género; el tercer capítulo. **De las y los observadores**, da cuenta de la oportunidad para que las personas interesadas en dar seguimiento a las actividades para la designación e integración de las representaciones ante Consejo General y Consejos Distritales; **el capítulo IV. Del proceso de designación**, se precisan las cuatro etapas bajo las cuales se dará el procedimiento para la designación e integración de las personas de los pueblos originarios y afromexicanos ante el Consejo General y los Consejos Distritales, siendo las siguientes: 1. Asambleas comunitarias, 2. Asambleas Municipales de representantes, 3. Asamblea Estatal de representantes y 4. Asambleas Distritales de representantes, este capítulo se divide en seis secciones que permiten desglosar cada una de las etapas y precisar su desarrollo; **el capítulo V. De la calificación del procedimiento de designación de las representaciones**, el cual precisa el momento en que se emitirá la calificación del procedimiento por parte del Consejo General; **el capítulo VI. De la papelería e insumos para las asambleas**, se enfatiza la disposición del Instituto Electoral para aportar la documentación necesaria para cada etapa, así como la aprobación que se realizará por la Comisión de la documentación y formatos a utilizarse; **el capítulo VII. De la remoción o sustitución de las y los representantes**, dispone del procedimiento para que, de ser el caso, la ciudadanía pueda remover o sustituir a alguna persona en calidad de representante; **el capítulo VIII. De las prohibiciones**, se establecen restricciones para que, en el proceso de designación, se tengan condiciones propicias para que las propias comunidades en el marco de sus sistemas normativos propios, designen a las y los representantes; finalmente, se contemplan artículos **Transitorios**, en los que se precisa la entrada en vigor de los Lineamientos, así como la publicación del mismo.

En virtud de los antecedentes y considerandos señalados, con fundamento en el artículo 196, fracción I de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero y el artículo 14, fracción I y II, del Reglamento de Comisiones del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, la Comisión de Sistemas Normativos Internos tiene a bien emitir el siguiente:

### **DICTAMEN**

**PRIMERO.** Se aprueba el proyecto de Lineamientos para la designación e integración de la Representación de los pueblos y comunidades Originarias y Afromexicanas en el Consejo General y los Consejos Electorales Distritales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en términos de lo dispuesto en los considerandos X y XI, así como del documento que ~~corre~~ agregado como anexo único del presente Dictamen

## **INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

**SEGUNDO.** Remítase el presente Dictamen y su anexo a la Comisión Especial de Normativa Interna, para su análisis, discusión y dictaminación correspondiente, a efecto de continuar con el procedimiento de emisión de la normativa interna de este Instituto Electoral.

**TERCERO.** Infórmese al Consejo General de este Instituto Electoral, en cumplimiento a lo dispuesto en el Acuerdo 005/SO/31-01-2023 por el que se aprueban los resultados de la consulta previa, libre e informada a pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas del Estado de Guerrero, relativa a la incorporación de su representación en los Consejos Electorales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, así como el modelo de Acción afirmativa en cumplimiento a la Sentencia dictada en el expediente SCM-JDC-274/2020 y acumulado, por la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

El presente Dictamen fue aprobado por **unanimidad** de votos en la Tercera Sesión Ordinaria celebrada por la Comisión de Sistemas Normativos Internos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, celebrada el 15 de enero de 2023.

### **LA COMISIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS INTERNOS DEL IEPC GUERRERO.**



**C. CINTHYA CITLALI DÍAZ FUENTES**  
CONSEJERA INTEGRANTE



**C. EDMAR LEÓN GARCÍA**  
CONSEJERO PRESIDENTE



**C. AZUCENA CAYETANO SOLANO**  
CONSEJERA INTEGRANTE

**C. BENITO ÁNGEL MAGAÑA FIGUEROA**  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO  
ACCIÓN NACIONAL

**C. MANUEL ALBERTO SAAVEDRA CHÁVEZ**  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO  
REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL

**C. MARIANO HANSEL PATRICIO ABARCA**  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO DE LA  
REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA



**C. ISAÍAS ROJAS RAMÍREZ**  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO  
DEL TRABAJO





## **INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

  
**C. JUAN MANUEL MACIEL MOYORIDO**  
**REPRESENTANTE DEL PARTIDO**  
**VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO**

  
**C. ESTHER ARACELI GÓMEZ RAMÍREZ**  
**REPRESENTANTE DE MORENA**

**C. MARCO ANTONIO PARRAL SOBERANIS**  
**REPRESENTANTE DE MOVIMIENTO CIUDADANO**

  
**C. ZENAÍDO ORTIZ AÑORVE**  
**SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN**

NOTA: ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE AL DICTAMEN CON PROYECTO DE ACUERDO 002/CSNI/SO/15-03-2023, POR EL QUE SE APRUEBA EL ANTEPROYECTO DE LINEAMIENTOS PARA LA DESIGNACIÓN E INTEGRACIÓN DE LA REPRESENTACIÓN DE LOS PUEBLOS Y COMUNIDADES ORIGINARIAS Y AFROMEXICANAS EN EL CONSEJO GENERAL Y LOS CONSEJOS ELECTORALES DISTRITALES DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.